

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט.7.2.6.2

נושא	קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא (ע"ר 580301992) - מדידת זמני המתנה ברפואה
------	--

יחידה מזמינה		משרד/יחידה	
מינהל טכנולוגיות		בריאות	
תאריך	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	
6.7.2025	22589	ש 26-25	

רשם	אמיר בן שטרית
-----	---------------

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: 3(29) – ספק יחיד.

רקע:

1. התוכנית למדידת זמני המתנה ברפואה, שיצאה לדרך ביוני 2017, נמצאת בסדרי העדיפות הגבוהים ביותר של המשרד. התוכנית נועדה לשקף למערכת הבריאות ולציבור את תמונת המצב הלאומית, להצביע על החסמים ולהמליץ למקבלי ההחלטות על פתרונות האפשריים לקיצור זמני המתנה. יש לציין כי המשרד ניסה מספר שנים להתמודד עם הסוגייה, אך ללא הצלחה.
2. התוכנית הלאומית למדידת זמני המתנה ברפואה הוסדרה בהסכם רב שנתי שנחתם בין משרד הבריאות ל"קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא" (מכון "גרטנר" לשעבר) באפריל 2020, למשך 5 שנים. במהלך שנות פעילות התוכנית עד כה, הוקמו על ידי הקרן, מתודולוגיה ותשתיות לאומיות שישרתו את מערכת הבריאות לאורך שנים בתחום רפואה יועצת בקהילה. כמו כן לאורך פעילות התוכנית, לאור הצלחת הצוות בגרטנר, נוספו עפ"י בקשת המנכ"ל, נושאים שדרשו פיתוח והתייחסות, כמו המעבר המואץ לרפואה מרחוק בעקבות מגפת הקורונה, ובוצעו התאמות ועדכונים נדרשים.
3. כיום נמדדים באופן רציף זמני ההמתנה של 10 התמחויות ברפואה יועצת בקהילה, המהוות יחד 90% מנפח הפעילות ברפואה יועצת בקהילה. הנתונים מפורסמים באתר משרד הבריאות ומעודכנים עד הרבעון האחרון האפשרי למדידה. כמו כן, עוסק הצוות בניתוח הנתונים והממצאים שמתקבלים מהמדידה, בכדי לסייע למקבלי ההחלטות במשרד הבריאות, בתכנון התערבויות מבוססות נתונים ומידע.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

נושא	קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא (ע"ר 580301992) - מדידת זמני המתנה ברפואה
------	--

משרד/יחידה		יחידה מזמינה
בריאות		מינהל טכנולוגיות
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	תאריך
ש 26-25	22589	6.7.2025

רשם	אמיר בן שטרית
-----	---------------

4. בנוסף, הצוות הצליח "לפצח" את האתגר של פיתוח מתודולוגיה אמינה ומוסכמת למדידת זמני המתנה עבור 25 ניתוחים אלקטיביים הנכללים בחוזר משרד הבריאות, ב-27 בתי חולים כלליים במערכת הבריאות הציבורית, ונמצא היום בשלבים של עבודה פרטנית מול כל אחד מבתי החולים, על מנת להסדיר יכולות דיווח בנושא חשוב זה.

5. עד כה, הצוות עמד במשימות התוכנית בכללותה, לשביעות הרצון של מנכ"ל המשרד והנהלת המשרד ואף רשם הישגים משמעותיים, זאת תוך התמודדות עם תקופות מאתגרות ארוכות שהיוו חסמים להתקדמות התוכנית, כמו מגפת "הקורונה" על סגריה ומלחמת "חרבות ברזל".

6. ביום 22/12/2019 אישרה ועדת הפטור המרכזית התקשרות עם מכון "גרטנר" (טרם פירוקו מרצון של המכון, והסבתו ל"קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא"), עבור התוכנית הלאומית למדידת זמני המתנה, בהיקף של 9,000,000 ש"ח כולל מע"מ, לתקופה שמיום 1/1/2020 ועד ליום 31/12/2024, מכח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.

7. ביום 31/7/2024 האריכה ועדת המכרזים המשרדית את ההתקשרות, ללא עלות נוספת, לתקופה שמיום 1/1/2025 ועד ליום 31/5/2025, מכח תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

8. לאחר דיון סטטוס שהתקיים אצל מנכ"ל משרד הבריאות בחודש אפריל 2024, סוכם כי יש להרחיב ולהמשיך את התוכנית באותה הובלה מקצועית, וכי יש לפעול לביצוע ההתקשרות על מנת להמשיך ולקדם את הפרויקט בהובלת הצוות של "קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא" (באמצעות צוות מכון "גרטנר" לשעבר), מהנימוקים הבאים:

א. מנכ"ל משרד הבריאות וראש חטיבת רפואה מעוניינים להרחיב את הפעילות לטובת מדידת זמני המתנה בבריאות הנפש. מעבר לכך שקיימת החלטת בג"צ המנחה את משרד הבריאות לבדוק את הסוגייה בהקדם, מדובר בסוגייה קריטית ודחופה במיוחד, לאור ההשפעות של מלחמת "חרבות ברזל".

ב. לאור ממצאים מהשטח, עלה הצורך להוסיף למדידה את ההתמחויות רפואת משפחה ורפואת ילדים.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

נושא	קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא (ע"ר 580301992) - מדידת זמני המתנה ברפואה
------	--

יחידה מזמינה		משרד/יחידה	
מינהל טכנולוגיות		בריאות	
תאריך	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	
6.7.2025	22589	ש 25-26	

רשם	אמיר בן שטרית
-----	---------------

ג. נדרש לסייע להנהלת משרד הבריאות באיתור חסמים ומתן המלצות לקובעי המדיניות, באשר לתחומים בהם כדאי להתערב. חלק מהמשימות דורשות התחלת עבודה מיידית לביצוע ויישום, ועקב מורכבותן דורשות ניסיון ומומחיות קיימים ומוכחים.

ד. קיימת חשיבות רבה להמשך ההתקשרות עם "קרן מחקרים ושירותי בריאות – שיבא" בתוכנית זו, לצורך פיתוח, מיסוד ואירגון המערכת עד שתושלם בנייתה באופן מלא, והיא תיוצב במגוון הנושאים הנדרשים – הן בהיבט ביקורי רפואה יועצת בקהילה, הן לגבי ניתוחים שונים בבתי החולים, והן לגבי סוגיות שונות אשר רלוונטיות להחלטות מדיניות של פונקציות בכירות במשרד.

ה. קיימת חשיבות לרציפות הדיאלוג של מובילי התוכנית מול כל הגורמים הרלוונטיים בשטח על מנת לוודא שהנתונים ימשיכו לעבור באופן שוטף ורציף. יש להדגיש כי מאחר שאין סמכויות חקיקה בסוגיה, הנתונים מועברים על בסיס אמון שנוצר בין קופות החולים ומובילי התוכנית.

9. ועדת המכרזים מציינת כי בוצע הליך פרסום בהתאם לתקנה 3א. (א) לתקנות חובת המכרזים, ולא התקבלו השגות. מספר הפרסום 4000602665.

10. כמו כן, ועדת המכרזים מציינת כי נבדק ע"י החשבות, היחידה המקצועית והייעוץ המשפטי של ועדת המכרזים גם מול ועדת הפטור המרכזית, ואין מניעה לבחור התקשרות במסלול ספק יחיד. זאת על אף ש"דרך המלך" היא לשמור על רצף התקשרות באמצעות ועדת הפטור העליונה, שכבר אישרה התקשרות המשך בתוכנית זו, מכח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, עם "קרן מחקרים ושירותי בריאות – שיבא", בפרוטוקול מספר 8000838761 מיום 21/3/2023. ההתקשרות באמצעות פטור ממכרז מכח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים (ספק יחיד), יש בה לשמור על עקרונות היסוד של שקיפות ושוויוניות, שכן ההחלטה להתקשר עם הספק מפורסמת לציבור הרחב, פתוחה לביקורת, ומספקת מידע קריטי לחברי ועדת המכרזים.

11. ככל שהסכומים או תנאי ההתקשרות ישתנו, יש לבחון מחדש, האם נדרש אישור ועדת הפטור המשרדית או ועדת הפטור המרכזית.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

נושא	קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא (ע"ר 580301992) - מדידת זמני המתנה ברפואה
------	--

יחידה מזמינה		משרד/יחידה	
מינהל טכנולוגיות		בריאות	
תאריך	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	
6.7.2025	22589	ש 26-25	

רשם	אמיר בן שטרית
-----	---------------

12. לאור המפורט לעיל, מאשרת ועדת המכרזים וממליצה לוועדת הפטור המשרדית, לאשר התקשרות עם "קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא" עד סוף שנת 2025, בסך 1,050,000 ₪ כולל מע"מ, עם אופציה לתקופה של שנה נוספת בסך 1,800,000 ₪ כולל מע"מ, עבור התוכנית הלאומית למדידת זמני המתנה.

החלטה:

13. לאור המפורט לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם "קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא", עבור התוכנית הלאומית למדידת זמני המתנה.

היקף ההתקשרות: 2,700,000 ₪ (לא נדרש מע"מ), לפי 150,000 ₪ לחודש, כמפורט להלן:

- היקף הבסיס: 900,000 ₪ (לא נדרש מע"מ).
- היקף האופציה: 1,800,000 ₪ (לא נדרש מע"מ). מימוש האופציה בכפוף לקיום תקציב, לפרסום כוונה להתקשרות נוסף כולל האופציה, ובאישור ועדת המכרזים.

להלן עיקרי התקציב של התכנית:

נושא	סכום שנתי (₪)
מנהל/ת תחום מדידת זמני המתנה ברפואה	520,000
חוקרים	350,000
עוזרי מחקר	240,000
ניהול נתונים וטיובם	300,000
עיבוד נתונים	170,000
ניתוח סטטיסטי כולל מידול	200,000
עלויות תפעול (ציוד משרדי, נסיעות, חניה)	20,000
סה"כ	1,800,000

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

נושא	קרב מחקרים ושירותי בריאות - שיבא (ע"ר 580301992) - מדידת זמני המתנה ברפואה
------	--

יחידה מזמינה		משרד/יחידה	
מינהל טכנולוגיות		בריאות	
תאריך	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	
6.7.2025	22589	ש 26-25	

רשם	אמיר בן שטרית
-----	---------------

תקופת התקשרות:

- תקופת הבסיס: 31/12/2025-6/7/2025
- תקופת האופציה: 31/12/2026-1/1/2026 מימוש האופציה בכפוף לקיום תקציב, לפרסום כוונה להתקשרות נוסף כולל האופציה, ובאישור ועדת המכרזים.

תקנה תקציבית: 24.02.05.51 מרכז קרנות 24000404

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם חתימה	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
	מר משה בר סימן טוב	עו"ד דנה נויפלד	רו"ח חסן אסמעיל